



Länsstyrelsen
Värmland

Samhällsbyggnad
Malin Iwarsson

YTTRANDE

Datum
2011-12-14

Sida
1(3)
Referens
401-5769-2011

Miljö- och byggnadsförvaltningen
Box 88
665 23 KIL

Tematiskt tillägg avseende vindbruk, Kils kommun

HANDLINGAR

Rubricerad översiktsplan har översänts till Länsstyrelsen för granskning enligt 4 kap 7 § PBL. Förslaget är upprättat i oktober 2011 och innehåller följande handlingar:

- Utställningshandling inklusive MKB och kartor, upprättad 2011-10-13.
- Samrådsredogörelse

Länsstyrelsens roll och förslagets handläggning

Beslut om planläggning togs före den 2 maj 2011 och därför ska Plan- och bygglagen i dess äldre version (SFS 1987:10) tillämpas. Länsstyrelsen har att enligt 4 kap. 9 § plan- och bygglagen (PBL) avge granskningsyttrande av vilket skall framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Yttrandet är en del av översiktsplanen och skall fogas till planen då den antagits.

Förslaget har sänts för yttrande till berörda myndigheter samt till berörda enheter inom Länsstyrelsen. Försvarsmakten och Svenska Kraftnät har inkommit med yttranden med anledning av planförslaget. Länsstyrelsen erfar att Trafikverket kommer att yttra sig och har tagit del av informationen underhand.

Sammanfattning

Länsstyrelsen konstaterar de synpunkter som framfördes i samrådsskedet inte har blivit tillgodosedda i utställningshandlingen. Kils kommun har inte tydligt visat motiven till att låta vindbruk få företräde inom de utpekade områdena. Vidare saknas avvägningar mot aktuella riksintressen.

I planhandlingen saknas tydliga ställningstaganden och motiveringar för avvägningar mellan olika områdens geografiska förutsättningar. Länsstyrelsen saknar tydliga beskrivningar av utpekade områden och en redogörelse för hur bedömningsprocessen påverkats av de olika karaktärerna i respektive område.

De utpekade områdena rymmer ett antal specifika värden för såväl naturmiljö, kulturmiljö som landskapet i stort. Länsstyrelsens bedömning är därför att vindbruksplanen i nuvarande form inte på ett tydligt sätt reder ut motstående intressen. Avvägningar mellan olika typer av markanvändning kommer därför att behöva göras i mer detaljerad planering eller lokaliseringsprövning.

Länsstyrelsen ser positivt på att områdena utpekade för vindbruk har minskats utifrån framförda synpunkter. Här ställer sig Länsstyrelsen dessutom bakom de synpunkter som Karlstads kommun framförde i samrådet. Karlstads kommun påminde om riksintresset för kommunikationer, Karlstads flygplats och att hänsyn till detta krävdes.

Noteras bör att synpunkter från Trafikverket uteblev i samrådsskedet. Såväl Länsstyrelsen som Trafikverket beklagar detta. Enligt vad Länsstyrelsen erfar kommer Trafikverket dock yttra sig i utställningsskedet. En av synpunkterna från Trafikverket handlar om att vindkraftsutbyggnad inom område 4 bör föregås av samråd med verket. Detta eftersom vindkraftverk kan påverka järnvägens radiolänksstråk. Länsstyrelsen rekommenderar Kils kommun att komplettera planhandlingen inför antagandet, med de synpunkter som Trafikverket framför.

Riksintressen

Översiktsplanen behandlar riksintressen generellt i avsnitt 3.7 utan att här namnge några geografiska områden enligt 3 eller 4 kap Miljöbalken. Någon beskrivande text som anger de kulturvärden som är förenade med de olika riksintresseområdena redovisas inte här eller annorstädes i det tematiska tillägget. Likaså saknas förtydligande av hur t.ex. riksintressevärdena ska skyddas i kommande tillståndsprövning eller eventuell fortsatt planering.

De två riksintresseområdena för kulturmiljövården enligt 3 kap 6 § MB, K 22 Apertin – Illberg – Ekenäs och K 23 Runnevål, som redovisas i kap 4.1, är geografiskt belägna på sådant avstånd från föreslagna lämpliga områden för vindkraft att de enligt Länsstyrelsens uppfattning inte påverkas av översiktsplanens förslag till vindbruksutbyggnad.

Området med geografiska hushållningsbestämmelser *Fryksdalen från Kil till Torsby*, som med hänsyn till sina natur- och kulturvärden i sin helhet är av riksintresse (4 kap 1-2 §§ MB), benämns i planförslaget som ”sjön Fryken”. Länsstyrelsen anser att riksintressets officiella benämning bör användas i exempelvis kap 4.1.

I sitt samrådsyttrande 2011-08-31 har Länsstyrelsen ifrågasatt lämpligheten av den utbyggnad av vindkraft som planförslaget gett uttryck för gentemot

bl.a. riksintresseområdet enligt 4 kap MB. Länsstyrelsen finner, efter besiktning av olika landskapspartier i Fryksdalen, anledning att skärpa sin uppfattning om lämpligheten av eventuell vindkraftsetablering i anslutning till avgränsningen av 4-kapitelområdet. Länsstyrelsen vidhåller därför sin uppfattning från samrådsyttrandet och menar att vindkraftverk representerar en storskalig modern energiproduktion av industriell art som har stor omgivningspåverkan och som skarpt avviker från den traditionella småskaliga agrara landsbygdskaraktär som kännetecknar riksintresset inte minst i den del av Fryksdalen som hör till Kils kommun.

Länsstyrelsen uppfattar Fryksdalen i sin helhet som ett starkt varumärke och att landskapsbilden också väster om Fryken hör till länets mest värdefulla och identitetsskapande avsnitt med flera kulturområden och områden med landskapsbildsskydd som motiverar en mer traditionell markanvändning än vindkraftverk och som har sin förankring i översiktlig fysisk planering.

Länsstyrelsen anser att de föreslagna områdenas lämplighet inte utretts i tillräckligt stor utsträckning och utesluter därför inte att ett genomförande av planens intentioner kan medföra påtaglig skada på riksintresset.

Länsstyrelsen avser att under kommande år initiera en översyn av länets riksintresseområden för kulturmiljövård enligt 3 och 4 kap MB i bl.a. Fryksdalen. Arbetet innefattar såväl förbättrat kunskapsunderlag, urval, värdebeskrivningar och geografiska avgränsningar som en ökad samsyn med tydligare överensstämmelse kommunerna emellan av den yttre gränsen för riksintresset.

Övriga synpunkter

Försvarsmakten och Svenska Kraftnät har inga tillkommande synpunkter. Synpunkterna i samrådsskedet har tillgodosetts i utställningshandlingen. Länsstyrelsen bedömer att frågor om miljökvalitetsnormer, hälsa och säkerhet och frågor som rör mellankommunal hänsyn i rimlig utsträckning beaktats. Planens miljökonsekvensbeskrivning har samma brister som ovan nämnts om riksintressehänsyn.

Beslut i detta ärende har fattats av verksamhetschef Jan Bodin. I den slutgiltiga handläggningen har länsantikvarie Göran Wettergren och miljöskyddshandläggare Jan Rees deltagit. Föredragande har varit planhandläggare Malin Iwarsson.

Jan Bodin

Malin Iwarsson

Lst plankod: ST160, ST1601

Sändlista (utan bilagor): Samma mottagare som fått externremissen och internremissen (skickas via e-post)